**О результатах надзорной деятельности**

Прокуратурой района на постоянной основе проводятся проверки исполнения лесного законодательства на территории Дигорского района.

Согласно ч. 1 ст. 27 Лесного кодекса РФ, использование лесов может ограничиваться только в случаях и в порядке, которые предусмотрены Лесным Кодексом РФ, другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 2 указанной статьи, допускается установление следующих ограничений использования лесов: в том числе запрет на проведение рубок.

В ходе проверки выявлен факт самовольной рубки одного дерева породы ольха черная, диаметр у пня которого составил 32 см, согласно расчетам ущерба, причиненного лесному фонду Российской Федерации на территории Урсдонского участкового лесничества от 23.10.2020, утвержденного Министерством ресурсов и экологии РСО - Алания природных Ресурсов и экологии РСО - Алания, сумма причиненного ущерба лесному фонду составила 4 887 рублей.

По результатам проверки гражданин привлечен к административной ответственности.

**О результатах надзорной деятельности**

 Прокуратурой Дигорского района проведена проверка исполнения законодательства при переселении граждан из ветхого и аварийного жилья, в ходе которой установлены следующие обстоятельства.

В ходе подготовки к проведению проверки обобщены и проанализированы сведения о состоянии законности в указанных сферах правоотношений, в том числе информация, размещенная на сайтах Минстроя России и ГК – Фонд ЖКХ, а также информация, содержащаяся в формах статистических отчетов органов местного самоуправления Дигорского городского поселения № 1 – жилфонд «Сведения о жилищном фонде» и № 4 «Сведения о предоставлении гражданам жилых помещений».

 Так, прокуратурой района проведен анализ исполнения АМС Дигорского городского поселения республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Северная Осетия – Алания» на 2019-2025 годы» (далее – Программа), в рамках которой на 2020 год предусматривалось расселение многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Дигора, ул. С.Бердиева, д. 71, признанного аварийным 13.11.2015.

Несмотря на то, что жители аварийного многоквартирного дома, расположенного по указанному адресу, переселены в установленном порядке, меры, направленные на демонтаж аварийного дома органом местного самоуправления не приняты.

Республиканская адресная программа по переселению является правовым актом, требования которого подлежат безусловному исполнению в связи с нормативным характером их регулирования.

Таким образом, нарушение сроков сноса аварийных многоквартирных домов является нарушением требований, предусмотренных в указанных программных документах. При этом не исполнение названных требований программы позволяет развиваться условиям, угрожающим безопасному проживанию граждан в аварийных многоквартирных домах, а также иным гражданам, вынужденным сосуществовать рядом с домами, грозящими обвалом.

По результатам проверки внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

**О результатах надзорной деятельности**

Прокуратурой Дигорского района Республики Северная Осетия – Алания проведен мониторинг принятых органами местного самоуправления Дигорского района нормативных актов.

 Так, Распоряжением главы АМС Мостиздахского сельского поселения Дигорского района Б. принят на работу в АМС сельского поселения с на 200 часов обязательных работ на должность разнорабочего согласно направлению Алагирского филиала ФКУ УИИ УФСИН России по РСО - Алания.

 В соответствии с ч.1 ст. 25 УИК РФ наказание в виде обязательных работ исполняют уголовно - исполнительные инспекции по месту жительства осужденных. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно - исполнительными инспекциями.

 Согласно ч. 1 ст. 28 УИК РФ на администрацию организаций, в которых осужденные отбывают обязательные работы, возлагаются контроль за выполнением осужденными определенных для них работ, уведомление уголовно - исполнительных инспекций о количестве проработанных часов или об уклонении осужденных от отбывания наказания.

 В нарушение указанных требований законодательства, администрацией сельского поселения вместо определения вида и объектов отбывания обязательных работ осужденный принят на должность в АМС сельского поселения в отсутствие соответствующего согласования с территориальным подразделением ФКУ УИИ УФСИН России по РСО – Алания.

 По результатам проверки Распоряжение опротестовано прокуратурой.

**О результатах надзорной деятельности**

Прокуратурой Дигорского района, в связи с поступившим обращением проведена проверка деятельности ГБУ КЦСОН Дигорского района на предмет исполнения законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан.

В ходе проведенной проверки установлено, что в КЦСОН поступило заявление от жителя г. Дигора о назначении и выплате государственной социальной помощи на основании социального контракта.

 В соответствии с п.4 ч.1 ст. 10 Федерального закона РФ от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Закон № 59 - ФЗ), государственный орган, орган местного самоуправления, должностное лицо, дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

 Согласно ч. 1 ст. 12 Закона № 59 - ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Однако проведенной проверкой было установлено, в нарушение изложенных норм законодательства, ответ заявителю о результатах рассмотрения не дан, срок рассмотрения обращения не продлевался.

По результатам проверки руководителю учреждения внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

**О результатах надзорной деятельности**

Прокуратурой Дигорского района проведена проверка исполнения законодательства о транспортном обслуживании населения, содержании муниципальной собственности.

В ходе проведенной проверки установлено, что на территории Карман-Синдзикауского сельского поселения Дигорского района РСО-Алания расположено 47,6 км внутрипоселковых автомобильных дорог и 3 искусственных дорожных сооружения (автомобильно-пешеходных моста), состоящих на учете в реестре муниципального имущества Карман-Синдзикауского сельского поселения.

В соответствии с пунктом 8 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах населенных пунктов поселения относятся к собственности поселения.

Названные объекты недвижимого имущества переданы в собственность муниципального образования Карман-Синдзикауское сельское поселение Дигорского района РСО-Алания в связи с принятием Закона РСО-Алания от 16.10.2009 № 34-РЗ «О разграничении муниципального имущества между муниципальным образованием Дигорский район РСО-Алания и поселениями, входящими в его состав».

Согласно статье 131 Гражданского кодекса РФ, пункту 1 части 3 статьи 15 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре, в связи с чем орган местного самоуправления должен обратиться с соответствующим заявлением в орган Росреестра.

В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельских поселений отнесены владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Однако проверкой установлено, что в отношении внутрипоселковых автомобильных дорог и 6 искусственных дорожных сооружений право собственности муниципального образования Карман-Синдзикауского сельского поселения не зарегистрировано в течение длительного (более 11 лет) периода времени. Данное нарушение действующего законодательства влечет невозможность осуществления в полном объеме правомочий собственника имущества по владению, пользованию и распоряжению им, в том числе в части привлечения средств для осуществления содержания дорог поселения в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях (статья 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ).

По результатам проверки было внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

**О результатах надзорной деятельности**

Прокуратурой Дигорского района проведена проверка исполнения законодательства при добыче, производстве, транспортировке и реализации упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду.

В ходе проведенной проверки установлено, что на территории Мостиздахского сельского поселения Дигорского района (далее – сельское поселение) расположены водопроводная сеть, общей протяженностью 8 980,0 м, а также водяная скважина, используемые МУП «Родник» для решения вопросов местного значения сельского поселения в части организации водоснабжения населения. Решением Собрания представителей Мостиздахского сельского поселения Дигорского района от 13.04.2021 № 5 скважина питьевой воды передана из муниципальной собственности сельского поселения в муниципальную собственность МО Дигорский район.

Согласно пункту 20 части 1, частям 3, 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 21 части 1, частей 4 и 4.1 Закона РСО-Алания от 25.04.2006 № 24-РЗ «О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия-Алания» утверждение генерального плана сельского поселения относится к вопросам местного значения муниципального района.

Решением Собрания представителей Мостиздахского сельского поселения Дигорского района от 07.07.2014 № 8 утвержден Генеральный план Мостиздахского сельского поселения (далее – Генеральный план), в соответствии с которым предусмотрено установление зон с особыми условиями использования, в том числе зоны санитарной охраны в отношении объектов источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Согласно разделу 9 Генерального плана «Градостроительные ограничения и особые условия использования территории» устанавливаются границы зоны санитарной охраны водозабора и артезианской скважины (I, II и III пояса).

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 и пунктом 7 части 8 статьи 23 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаемые в соответствии с законодательством РФ, относятся к зонам с особыми условиями использования территорий и отображаются на картах генерального плана муниципального образования в составе материалов по его обоснованию.

Согласно статье 23 ГрК РФ характеристики зон с особыми условиями использования территорий включаются в положение о территориальном планировании генерального плана в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением объектов местного значения, а также в материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме, если установление таких зон требуется в связи с размещением объектов федерального, регионального или местного значения.

Вопросы установления границ зон санитарной охраны регулируются, в том числе нормами водного законодательства и законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Водного кодекса РФ для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

Согласно части 2 статьи 43 Водного кодекса РФ для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В силу абзаца второго пункта 4 и абзаца второго пункта 5 статьи 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, а также границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.

Санитарно-эпидемиологические требования к организации и эксплуатации зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения определены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 № 10 (далее - Санитарные правила, СанПиН 2.1.4.1110-02).

Согласно абзацу 1 пункта 1.5 СанПиН 2.1.4.1110-02 зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов: первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения. В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды.

Согласно пункту 1.6 СанПиН 2.1.4.1110-02 организации зоны санитарной охраны должна предшествовать разработка ее проекта, в который включаются: определение границ зоны и составляющих ее поясов; план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории зоны санитарной охраны и предупреждению загрязнения источника; правила и режим хозяйственного использования территорий трех поясов зоны санитарной охраны.

Принципиальное решение о возможности организации зоны санитарной охраны принимается на стадии проекта районной планировки или генерального плана, когда выбирается источник водоснабжения. В генеральных планах застройки населенных мест зоны санитарной охраны источников водоснабжения указываются на схеме планировочных ограничений (пункт 1.9 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Согласно пункту 1.13 СанПиН 2.1.4.1110-02 проект зоны санитарной охраны с планом мероприятий должен иметь заключение центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора и иных заинтересованных организаций, после чего утверждается в установленном порядке.

В соответствии с постановлением Правительства РСО-Алания от 02.08.2016 № 274 «О Порядке утверждения проектов зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на территории Республики Северная Осетия-Алания» Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики РСО-Алания (далее – министерство) является уполномоченным органом по утверждению проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на территории РСО-Алания.

Между тем министерством границы зон санитарной охраны для артезианской скважины, как источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, не установлены, проект зоны санитарной охраны, а так же необходимое по нему заключение, подготовленное компетентной организацией, не составлялись, утверждение такого проекта в установленном порядке не производилось.

В силу п. 28 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения поселения относится осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 27 Водного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, относится осуществление мер по охране таких водных объектов.

Таким образом, с учетом установленных проверкой обстоятельств и приведенных норм федерального законодательства, органом местного самоуправления не соблюден предусмотренный пунктом 5 статьи 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» порядок установления зоны санитарной охраны источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, находящегося на территории сельского поселения. В связи с чем АМС Дигорского района не организовано решение вопроса местного значения и не исполнены полномочий собственника водных объектов, предусмотренные п. 28 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, п. 3 ч. 1 ст. 27 Водного кодекса РФ, соответственно, что может повлечь нарушение прав граждан на благоприятную и безопасную окружающую среду.

По результатам проверки было внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

**О результатах надзорной деятельности**

В ходе проведенной проверки установлено, что на территории Дигорского района РСО-Алания осуществляют деятельность 10 общеобразовательных учебных заведения, а также 1 учреждение дополнительного образования спортивной направленности (МАОУ ДО Детско-юношеская спортивная школа Дигорского района РСО-Алания им. А.С.Фадзаева (далее – спортивная школа)).

В соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р, Государственной программой РФ «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, к 2030 году должна достигнуть 70%, а среди обучающихся - 90%.

В связи с чем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 в Российской Федерации введен Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс "Готов к труду и обороне" (ГТО) (далее - комплекс ГТО) - программная и нормативная основа физического воспитания населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2014 № 540 утверждено Положение о комплексе ГТО, которым определены принципы, цели, задачи, структура, содержание и организация работы по внедрению и дальнейшей реализации комплекса ГТО.

Правительством Российской Федерации также утвержден план мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.06. 2014 № 1165-р).

План предусматривает внедрение комплекса ГТО на федеральном, региональном и местном уровнях среди обучающихся образовательных организаций, а также среди всех категорий населения Российской Федерации, в том числе путем освоения комплекса ГТО в рамках реализации основных образовательных программ начального и среднего общего образования, совершенствования системы физического воспитания в образовательных учреждениях РФ.

Внедрение комплекса ГТО в муниципальных общеобразовательных организациях должно производиться с учетом материально-технического оснащения учреждений, реализующих образовательные программы в соответствии с действующими стандартами.

Министерством образования и науки РФ подготовлен Перечень и характеристики спортивного оборудования и инвентаря для оснащения спортивных залов и сооружений государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений (далее – Перечень), одобренный экспертным советом по совершенствованию системы физического воспитания в образовательных учреждениях РФ (протокол от 05.04.2012 № 4) и направленный для реализации в образовательные учреждения РФ и муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования (письмо Минобрнауки РФ от 16.05.2012 № МД-520/19).

Оснащение спортивных залов и сооружений общеобразовательных учреждений современным спортивным оборудованием и инвентарем в соответствии с Перечнем позволит создать условия, обеспечивающие реализацию требований к образовательным учреждениям в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений и требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Однако в ходе проверки спортивной школы установлено отсутствие в образовательном учреждении спортивного инвентаря, необходимого для реализации программы комплекса ГТО: гранаты 500 гр. (10 шт.), гранаты 700 гр (10 шт.), мячи 150 гр. (10 шт.), секундомеры 910 шт), счетчик – станок для отжиманий (2 шт), тумба для измерения гибкости (2 шт), дорожка для прыжков в длину с места (2 шт), платформа для рывка гири (2 шт.), доска для пресса (3 шт.) и др.

Анализ сведений, полученных в рамках проверки, о степени оснащенности образовательных учреждений района спортивным инвентарем и его износе показал, что во всех школах Дигорского района имеется значительная нехватка спортивного инвентаря, имеющийся в наличии спортивный инвентарь имеет высокую степень износа.

Так, в МКОУ СОШ ст. Николаевской приобретение оборудования осуществлялось в 2012 году в рамках проекта модернизации образования. На момент проведения проверки отсутствует более 32 наименований спортивного инвентаря и спортивных комплексов, предусмотренных требованиями ФГОС.

Аналогичная ситуация сложилась:

- МКОУ ООШ № 3 г. Дигора, в которой отсутствует 17 наименований спортивного оборудования,

- МКОУ СОШ № 1 с. Дур-Дур – 3 наименования;

- МКОУ СОШ № 2 с. Дур-Дур – 7 наименований (11 ед.);

- МКОУ СОШ с. Карман-Синдзикау – 17 наименований (114 ед.);

- МКОУ СОШ № 2 г. Дигора – 15 наименований (160 ед.);

- МКОУ ООШ с. Урсдон – 17 наименований (59 ед.);

- МКОУ СОШ № 1 г. Дигора – 19 наименований (375 ед.);

В МКОУ ООШ с. Синдзикау спортивное оборудование и инвентарь не закупался, имеющийся в недостаточном количестве спортивный инвентарь приобретен на личные средства директора школы.

Согласно ч.ч. 3, 4 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируется общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. Реализация прав каждого человека на образование обеспечивается путем создания органами власти и местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения.

В соответствии с ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях отнесена к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов.

Требованиями Федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 17.05.2012 № 413 (п. 24), в качестве условия реализации образовательной программы является оснащенность образовательного учреждения спортивным оборудованием и инвентарем.

Из анализа фактической оснащенности образовательных организаций Дигорского района следует, что АМС МО Дигорский район не исполняются обязанности по обеспечению условий предоставления общедоступного образования, что является нарушением выше указанных требований действующего федерального законодательства, препятствует, в числе прочего, надлежащей реализации комплекса ГТО в рамках исполнения Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации и влечет нарушение прав несовершеннолетних на получение общедоступного образования.

По результатам проверки было внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

**О результатах надзорной деятельности**

 Прокуратурой Дигорского района проведена проверка исполнения законодательства о концессионных соглашениях.

В ходе проведенной проверки установлено, что на территории Дигорского городского поселения расположены водопроводная сеть, общей протяженностью 49 452 м, 11 водопроводных скважин и канализационная сеть, общей протяженностью 3 678 м. Названные объекты водопроводно-канализационного хозяйства находятся в муниципальной собственности АМС Дигорского городского поселения Дигорского района РСО-Алания (далее – АМС ДГП).

Из числа указанных объектов часть водопроводной сети (304 м) и 4 скважины переданы на праве хозяйственного ведения МУП «Коммунальщик» (учредитель - АМС ДГП).

7 скважин, оставшаяся часть водопроводной сети и канализационная сеть, используются для решения вопросов местного значения городского поселения в части организации водоснабжения и водоотведения, однако АМС ДГП в аренду либо хозяйственное ведение кому-либо, в том числе МУП «Коммунальщик», не переданы.

Из сведений реестра муниципального имущества Дигорского городского поселения, а также Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО Дигорское городское поселение (утв. постановлением главы АМС ДГП от 03.09.2019 № 350а) следует, что не переданные в хозяйственное ведение объекты водопроводного и канализационного хозяйства городского поселения имеют степень износа более 65% , срок эксплуатации более 5 лет и, в соответствии с ч. 2 ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», подлежат передаче по договорам аренды или по концессионным соглашениям. В связи с чем на основании постановления Главы АМС ДГП от 29.07.2020 № 267 названные объекты включены в перечень объектов, в отношении которых АМС ДГП планируется заключение концессионных соглашений.

Однако в течение длительного времени АМС ДГП не приняты меры к проведению процедуры, направленной на заключение соответствующих концессионных соглашений, также не решен вопрос о передаче названного имущества на праве хозяйственного ведения МУП «Коммунальщик» как гарантирующему поставщику питьевой воды населению г. Дигоры.

При этом в настоящее время в отношении МУП «Коммунальщик» длительное время осуществляется процедура банкротства. Однако АМС ДГП не принято решение об оценке деятельности МУП «Коммунальщик» с точки зрения эффективности управления предприятием, что не соответствует задачам стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренным ст. 8 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 26.01.2016 № 80-р.

Допущение указанных нарушений действующего законодательства влекли за собой нарушение прав граждан на получение жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества.

 По результатам проверки было внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

**О результатах надзорной деятельности**

Прокуратурой Дигорского района проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства и законодательства о закупках для муниципальных нужд в сфере жилищно-коммунального хозяйства в деятельности органов местного самоуправления Дигорского района.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) орган местного самоуправления вправе определить исполнителя работ только с использованием конкурентного способа, по результатам применения которого заключается муниципальный контракт.

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тыс. руб. допускается заключение муниципального контракта с единственным поставщиком без проведения конкурентной процедуры.

Однако заключение в течение непродолжительного времени контрактов (гражданско-правовых договоров) на осуществление одноименных работ, содержащих идентичные условия и направленных на достижение единой хозяйственной цели, является нарушением требований п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, так как образует единую сделку, искусственно раздробленную на несколько контрактов для формального соблюдения ограничений, установленных законодательством для осуществления закупок «малого объема». Действия, приводящие к ограничению конкуренции, в том числе к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), запрещены.

Статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что планирование закупок осуществляется заказчиком посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

 В связи с чем закупки, размещаемые у единственного поставщика, подлежат включению в план-график закупок в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

В ходе проверки установлено, что на территории Николаевского сельского поселения реализуется муниципальная программа «Благоустройство территории Карман-Синдзикауского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021и 2022 годов», утвержденная постановлением Главы АМС Карман-Синдзикауского сельского поселения от 10.12.2019 № 61, которой предусмотрен общий объем финансирования мероприятий по благоустройству поселения в размере 2314,0 тыс.рублей.

На проведение работ по благоустройству территории поселения муниципальной программы предусмотрено финансирование проводимых работ на период 2020 года в размере 733,0 тыс. рублей.

С целью реализации мероприятий, предусмотренных программой, и осуществления уборки территории поселения АМС Карман-Синдзикауского сельского поселения (далее – поселение) в период 2020 года заключено 13 гражданско-правовых договоров (договоров подряда). Стоимость каждого договора составила в год сумму в размере от 48,0 тыс. руб. до 92,2 тыс. руб. Общая сумма договоров подряда на выполнение работ по благоустройству территории поселения в 2020 году составила более 975,0 тыс. рублей.

Из содержания указанных договоров подряда следует, что во всех случаях договоры заключены с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями либо самозанятыми гражданами, которые обязуются выполнять уборку части территории поселения от бытовых отходов и мусора в период действия договора за оплату в размере от 13,0 тыс. руб. в месяц. Выполнение работ фиксируется ежемесячным подписанием акта выполненных работ.

При этом в план-график закупок АМС Карман-Синдзикауского сельского поселения на 2020 год выполнение работ по уборке, в том числе в зимний период, территории поселения не включалось, предложения о закупке не размещались.

Аналогичная ситуация сложилась при заключении договоров на выполнение работ по охране скважин питьевой воды.

Из анализа условий договоров, заключенных администрацией с физическими лицами, во взаимной совокупности с положениями статей 420, 779 Гражданского кодекса РФ, статей 16, 56, 59 Трудового кодекса РФ, а также собранных в ходе проверки материалов следует, что указанные договоры подряда имеют признаки трудовых правоотношений с работниками: они не содержат согласованного сторонами конкретного предмета договора, содержащего подробное описание характера и видов необходимых заказчику услуг, их объемов и периодичности, а также других признаков, индивидуализирующих конкретные услуги, отношения носили длящийся и систематический характер. Кроме того, договоры представляют собой типовую форму, не зависящую от индивидуальной специфики конкретного вида оказываемых услуг, заключаемую со всеми привлекаемыми к их выполнению физическими лицами; акты о приеме работ также не содержат указанных индивидуализирующих признаков, и не позволяют установить, фактически какие именно услуги, в каком объеме были выполнены исполнителем и приняты заказчиком. В связи с чем можно сделать вывод, что правоотношения сторон в рамках названных договоров подряда по своей правовой природе являлись трудовыми.

Однако структурой АМС Карман-Синдзикауского сельского поселения, утвержденной решением Собрания представителей поселения, а также штатным расписанием муниципальных служащих администрации по состоянию на 01.01.2020 наличие в штате органа местного самоуправления должностей разнорабочих не предусмотрено. Следовательно, заключение с физическими лицами договоров, отвечающих признакам трудовых, не соответствует требованиям указанного нормативно-правового акта.

Из изложенного выше следует, что органом местного самоуправления поселения нарушен порядок размещения заказа для муниципальных нужд в части несоблюдения требований, предусмотренных ст. 16, 24 и п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, что влечет за собой создание условий для нарушения требований антимонопольного законодательства к торгам, предусмотренных ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и является нарушением запрета, предусмотренного ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Кроме того, проверкой установлено, что АМС Карман-Синдзикауского сельского поселения оплата выполненных работ по договорам подряда произведена в полном размере. Также администрацией произведено начисление, удержание и уплата в бюджет подоходного налога с каждого физического лица, являющегося подрядчиком, а также начисление и уплата в Фонд социального страхования страховых взносов, то есть исполнены обязанности налоговых агентов, влекущие дополнительные расходы бюджета поселения. Однако при размещении закупок в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов для муниципальных нужд, расходование бюджетных средств в целях исполнения указанных выше обязанностей налоговых агентов не предусмотрено. Следовательно, нарушение требований законодательства о закупках повлекло за собой увеличение суммы бюджетных расходов на сумму уплаченных налогов, что является нецелевым расходованием бюджетных средств (ст. 38 Бюджетного кодекса РФ).

По результатам проверки было внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.